



MINISTERSTWO
SPRAWIEDLIWOŚCI

www.ms.gov.pl



RPW/12860/2019 P
Data: 2019-02-04

Warszawa, 1 lutego 2019 r.

Podsekretarz Stanu

DLPC-III-431-1/18

Pani

Justyna Duszyńska

Sekretarz

Komitetu Rady Ministrów

do spraw Cyfryzacji

Szanowne Pani Sekretarzu,

Stosownie do postanowień § 53 i 54 Regulaminu pracy Rady Ministrów oraz § 2 ust. 1 zarządzenia Nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (M.P. poz. 705), w załączeniu przekazuję *projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (UD117)*, z uprzejmą prośbą o przedłożenie do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji w trybie obiegowym.

W ramach projektu przewiduje się dematerializację akcji spółek akcyjnych oraz spółek komandytowo-akcyjnych wraz z obowiązkiem ich rejestrowania wg wyboru spółki w jednym z dwóch systemów rejestracji akcji: w nowo tworzonej rejestrze akcjonariuszy albo w istniejącym depozycie papierów wartościowych.

Istniejąca konstrukcja akcji w spółkach niebędących spółkami publicznymi powoduje, że w obecnym stanie prawnym nie jest możliwe zagwarantowanie wymiany informacji podatkowych o posiadaczach akcji na okaziciela, ze względu na brak możliwości ich identyfikacji. Z tego powodu Polska jest zaliczana do krajów wysokiego ryzyka, a stan taki może odbić się niekorzystnie na pozycji Polski na forum międzynarodowym. Problem ten nie występuje w spółkach publicznych, ponieważ w przypadku ich akcji ustalenie właściciela jest możliwe po analizie stanu rachunku papierów wartościowych prowadzonego przez dom maklerski. Rozwiązaniem przedstawionego problemu jest obligatoryjna dematerializacja i rejestrowanie akcji spółek niebędących spółkami publicznymi.

Projekt przewiduje rejestrowanie akcji w rejestrze akcjonariuszy albo w depozycie papierów wartościowych. Rejestr akcjonariuszy ma być rejestrem tworzonym osobno dla każdej spółki na podstawie umowy zawartej pomiędzy spółką a jednym z podmiotów uprawnionych na podstawie obowiązujących przepisów do prowadzenia rachunków papierów wartościowych. Przyjęcie takiego rozwiązania podyktowane jest odwołaniem do doświadczeń, jakie podmioty te posiadają w związku z prowadzeniem rachunków, oraz posiadaniem odpowiedniej infrastruktury informatycznej.


Rejestr ma być prowadzony w postaci elektronicznej, przy czym analogicznie do rozwiązania przyjętego w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (UD154), wprowadzającego do systemu spółek prostą spółkę akcyjną, przewidziano że postać elektroniczna rejestru może mieć formę zdecentralizowanej i rozproszonej bazy danych. Alternatywą dla rejestracji akcji w rejestrze akcjonariuszy jest ich rejestracja w depozycie papierów wartościowych na zasadach obowiązujących *de lege lata* w odniesieniu do spółek publicznych. Na uwagę zasługuje fakt, że objęcie akcji w spółce depozytowym systemem rejestracji nie spowoduje nabycia przez spółkę statusu publicznej, gdyż projekt ustawy przewiduje zmianę definicji spółki publicznej, której wyróżnikiem od dnia wejścia w życie ustawy stanie się – w miejsce dematerializacji co najmniej jednej akcji – dopuszczenie akcji do zorganizowanego systemu obrotu na rynku regulowanym albo do alternatywnego systemu obrotu.

Projekt został opracowany bez uprzedniego opracowania założeń do projektu ustawy. Był dwukrotnie przedmiotem konsultacji publicznych, opiniowania i uzgodnień międzyresortowych. W dniach 21-22 czerwca 2017 r. oraz 26 września i 9 października 2018 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, w której udział wzięli przedstawiciele resortów oraz przedsiębiorców i organizacji społecznych zgłaszających uwagi do projektu. W przebiegu konferencji omówiono oraz wyjaśniono zgłoszone uwagi, a następnie zmodyfikowano projekt zgodnie z podjętymi ustaleniami.

Projekt nie był poddany opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu terytorialnego.

Minister Spraw Zagranicznych w dniu 26 lutego 2018 r. wydał opinię o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej (znak: DPUE.920.190.2017/6/SZ).


PODSEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Sprawiedliwości


Łukasz Pińlik

Załączniki:

- tekst projektu wraz z jego uzasadnieniem, w tym OSR,
- raport z konsultacji publicznych,
- tabela legislacyjna,
- lista kontrolna,
- opinia o zgodności projektu z prawem UE,
- opinia Rady Legislacyjnej wraz ze stanowiskiem projektodawcy,
- zestawienie uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych.